VIII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Infrastruktury (nr 78)**
- **Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa (nr 70)**

z dnia 11 maja 2017 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Infrastruktury (nr 78)

Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa (nr 70)

11 maja 2017 r.

Komisje: Infrastruktury oraz Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa, obradujące pod przewodnictwem posła **Bogdana Rzońcy (PiS)**, przewodniczącego Komisji Infrastruktury, przeprowadziły:

– pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych zadaniach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych (druk nr 1495).

W posiedzeniu udział wzięli: **Mariusz Gajda** podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska wraz ze współpracownikami, **Jarosław Kapłon** zastępca dyrektora Departamentu Lokalizacji Inwestycji w Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa, **Adam Sudyk** naczelnik w Departamencie Rybołówstwa Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej, **Paweł Szymczuk** specjalista w Departamencie Żeglugi Śródlądowej MGMiŻŚ, **Jerzy Bazylewicz** główny specjalista w Departamencie Infrastruktury Najwyższej Izby Kontroli, **Alicja Gruszecka** doradca techniczny w Departamencie Środowiska NIK, **Anna Czyżewska** dyrektor Departamentu Zasobów Wodnych w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, **Joanna Szczepańska** zastępca dyrektora ds. organizacyjnych Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowego Instytutu Badawczego oraz **Ksawery Skąpski** operacyjny szef zarządzania siecią pomiarowo-obserwacyjną, kierownik centrum hydrologiczno-meteorologicznej służby pomiarowo-obserwacyjnej IMGW-PIB.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Bartosz Bąk**, **Elżbieta Kessel**, **Bogusława Kram** – z sekretariatów Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Jarosław Lichocki**, **Wojciech Paluch** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Otwieram wspólne posiedzenie Komisji Infrastruktury oraz Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa. Witam serdecznie pana ministra Mariusza Gajdę wraz ze współpracownikami. Witam panie i panów posłów oraz zaproszonych gości.

Przedmiotem dzisiejszego posiedzenia jest pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych. Czy do porządku obrad są jakieś uwagi? Nie ma. Zatem stwierdzam przyjęcie porządku obrad. Chcę państwa poinformować, że Marszałek Sejmu 30 kwietnia 2017 r. skierował ww. projekt ustawy do Komisji Infrastruktury oraz Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa, celem rozpatrzenia.

Przystępujemy do pierwszego czytania poselskiego projektu ustawy z druku nr 1495. Proszę o przedstawienie uzasadnienia przez przedstawiciele wnioskodawców, panią poseł Katarzynę Czocharę.

Poseł Katarzyna Czochara (PiS):

Panie ministrze, szanowni państwo parlamentarzyści, szanowni państwo. Mam zaszczyt przedstawić projekt ustawy dotyczącej zmiany ustawy o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych.

Zmiana ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych, zmierza do wprowadzenia możliwości stosowania przepisów tej ustawy także w procesie przygotowania inwestycji w zakresie radarów meteorologicznych państwowej służby hydrologiczno-meteorologicznej, oraz dodaje Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowy Instytut Badawczy do podmiotów mających prawo być inwestorem w rozumieniu tej ustawy.

Dotychczasowe doświadczenia w lokalizacji radarów meteorologicznych państwowej służby hydrologiczno-meteorologicznej pokazują, że wbrew interesowi publicznemu i znaczeniu tych urządzeń w łańcuchu ostrzegania przed niebezpiecznymi zjawiskami atmosferycznymi i hydrologicznymi, lokalizacja stacji pomiarowych jest sprawą wyjątkowo czasochłonną, głównie ze względu na przeciągające się postępowania administracyjne.

Proces wyboru lokalizacji pod stację radaru meteorologicznego jest skomplikowany. Przy lokalizacji wszystkich urządzeń pomiarowych państwowej służby hydrologiczno -meteorologicznej, w szczególności stacji radarowych, istotne są możliwości podłączania danej stacji do infrastruktury teleinformatycznej i energetycznej, a także możliwość dojazdu do stacji w każdych warunkach pogodowych. Powoduje to znaczne ograniczenie dostępnych lokalizacji, w szczególności dla urządzeń, które wymagają znacznego poboru mocy. Kolejnym utrudnieniem jest brak miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, lub – w razie jego istnienia – konieczność zmiany tego planu w celu budowy lub posadowienia stacji radarowej. Sytuacja ta powoduje, że nawet w przypadku zabezpieczenia niezbędnych środków na realizację inwestycji nie jest możliwa jej realizacja ze względu na wydłużające się postępowania administracyjne w zakresie lokalizacji inwestycji.

Przykładowo należy wskazać, że w Polsce istnieje 8 stacji radarów meteorologicznych. Do osiągnięcia pełnego pokrycia radarowego wymagana jest lokalizacja kolejnych co najmniej 4 radarów. Proponowana zmiana ustawy pozwoli, po zabezpieczeniu wymaganego wkładu finansowego, na podjęcie kroków, które w możliwie najkrótszym okresie umożliwią realizację inwestycji i zapewnienie ochrony radarowej dla obszaru całego kraju, bez ryzyka utraty trudno dostępnych środków finansowych.

Proponowana zmiana przepisów ustawy o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych pozwoli na:

– wybór najlepszej merytorycznie lokalizacji;

– zapewnienie możliwie najszybszego trybu postępowania administracyjnego w celu uzyskania niezbędnych pozwoleń;

– skrócenie czasu realizacji inwestycji i zapewnienie możliwości ochrony ludności po uzyskaniu finansowania inwestycji;

– zapewnienie finansowania realizacji inwestycji według zakładanego harmonogramu, bez ryzyka utraty montażu finansowego.

Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Bardzo dziękuję. Proszę o zabranie głosu przez pana ministra Gajdę.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska Mariusz Gajda:

Panie przewodniczący, panie, panowie posłowie, szanowni państwo. Muszę powiedzieć, że z dużą radością i z satysfakcją przyjęliśmy ten poselski projekt zmiany ustawy o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych. Rzeczywiście te radary meteorologiczne, o których mówiła pani poseł, są niezwykle istotne w osłonie hydrologiczno-meteorologicznej kraju, szczególnie w warunkach zmian klimatycznych, które obecnie obserwujemy (teraz zimno – potem za gorąco), przy wzmożonych opadach. Główną rolą radarów jest wykrywanie zjawisk burzowych, które są niezwykle istotne dla przewidywanych skutków dla ludności. One ostrzegają o nadchodzących dużych opadach. Dzięki tym radarom udało się np. uniknąć wielu strat nie tylko mienia, ale i zdrowia i życia ludzkiego. Niestety, istniejąca sieć radarowa nie jest wystarczająca. Jak mówiła pani poseł, potrzebne jest zbudowanie jeszcze czterech radarów. Jeden będzie na Górze św. Anny, a więc w rejonie Dolnego Śląska. W rejonie bardzo narażonym na opady atmosferyczne. Niestety, realizacja tej inwestycji

bez omawianej ustawy nie jest możliwa, z uwagi na procedury administracyjne, odwołania, zgody itp. W związku z tym ta ustawa jest niezwykle potrzebna. Dodam, że jeśli chodzi o przypadek szczególny dotyczący Góry św. Anny, to w zasadzie radar leży w magazynach, jest też zapewnione finansowanie, natomiast nie ma możliwości postawienia tegoż radaru i wykorzystania go bez tej ustawy. Tak więc, dziękując za projekt, jeszcze raz podkreślam, iż popieramy go.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Bardzo dziękuję, panie ministrze. Proszę państwa, pierwsze czytanie obejmuje ogólną debatę. W związku z tym otwieram debatę ogólną. Z tym, że najpierw pozwolę sobie udzielić głosu, ponieważ w międzyczasie przeprowadziłem konsultacje z przedstawicielem wnioskodawców, jak i z panem ministrem i z Biurem Legislacyjnym. Otóż, chciałbym zaproponować państwu powołanie podkomisji do rozpatrzenia tego projektu. Oczywiście nie chciałbym zanadto przyspieszać tej procedury, ale chcę państwa poinformować, iż widzę taką potrzebę. To jest moje stanowisko uzgodnione jakby z trzema stronami. Naturalnie możecie państwo sami pytać, bo jest i pan minister i przedstawiciel wnioskodawców. Natomiast proszę też o zastanowienie się, kto z państwa chciałby wziąć udział w pracach podkomisji. Chciałbym, aby to była podkomisja 9-osobowa, z parytetem: 5 posłów z PiS, 2 posłów z PO, 1 poseł z Kukiz'15, 1 poseł z Nowoczesnej. Czy państwo zgadzacie się na taki tryb pracy?

Głosy z sali:

Procedujemy.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Proszę bardzo, procedujemy. Panie pośle, oddaję panu głos.

Poseł Czesław Sobierajski (PiS):

Skoro jest taki consensus, jak słyszymy, a tu są raptem dwa artykuły na jednej stronie, to nie widzę potrzeby powoływania podkomisji. Minister, rząd jest za. My wszyscy za. No, to procedujmy i po kilku minutach będzie już po wszystkim.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Dziękuję za ten głos. Pani poseł Sibińska, proszę uprzejmie.

Poseł Krystyna Sibińska (PO):

Myślę, że możemy pracować w podkomisji, możemy też teraz. To bez znaczenia. Chciałam tylko zaznaczyć, że będziemy chcieli zgłosić dwie poprawki. Myślę, że one są do przyjęcia zarówno przez wnioskodawców, jaki przez pana ministra, ponieważ chodzi tylko o rozszerzenie katalogu budowli przeciwpowodziowych, co umożliwi też sięganie do środków z Banku Światowego, jak i do uproszczenia pewnych procedur. Generalnie chodzi o rozszerzenie katalogu o renowacje budowli stanowiących ochronę przed powodzią oraz obiekty powiązane technologiczne i nieruchomości przeznaczone na potrzeby ochrony przed powodzią. Pozwoli to też na realizację przedsięwzięć zlokalizowanych np. pomiędzy linią brzegu a nowym wałem przeciwpowodziowym. Jest to tylko uzupełnienie. Te poprawki mamy już przygotowane i jeśli będzie powołana podkomisja, to zgłosimy je w czasie pracy podkomisji, a jeśli będziemy rozpatrywać projekt teraz, to zgłosimy je teraz.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Dziękuję bardzo. Pani poseł Lenatrowicz zgłaszała się, tak? Nie ma pani poseł. Kto jeszcze? Pan poseł Wilczyński, proszę uprzejmie.

Poseł Ryszard Wilczyński (PO):

Dziękuję bardzo. Bardzo cieszę się z tego projektu i zaraz powiem dlaczego. Otóż, po powodzi w 2010 r., jako wojewoda opolski, rozpocząłem intensywne starania o budowę radaru na Górze św. Anny, uzyskując w krótkim czasie zgodę Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej na tą inwestycję. Trochę czasu zajęło poszukiwanie możliwości finansowania, ale potem zaczęły się „schody" związane z lokalizacją. Po jakimś czasie było już jasne, że nie da się przeprowadzić tej inwestycji bez włączenia budowli do kate-

gorii budowli przeciwpowodziowych. I na końcu mojego urzędowania pojawiła się taka konkluzja, iż bez specustawy czy też głębokiej nowelizacji ustawy nie damy rady przeprowadzić tej inwestycji. Stąd widzę w tym projekcie kejs Góry św. Anny, jako taki wiodący. Cieszę się, że ten problem zostanie rozwiązany.

Powiem tylko tyle, że powodzie na Odrze zdarzają się w cyklu słonecznym 11-letnim, a ostatnia powódź miała miejsce 2010 r. Następna – przypuszczalnie – pewnie będzie też w tej odległości czasu. W związku z tym, jeżeli ten radar powstanie, będziemy może w lepszej sytuacji, jeżeli chodzi o przewidywanie fal opadowych, a także ekstremalnych zjawisk pogodowych. Bo Opolszczyzna jest tym miejscem, gdzie pojawiają się tornada, a radary dopplerowskie coraz więcej potrafią. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Bardzo dziękuję. Proszę bardzo, kto z państwa jeszcze chciał zabrać głos? Nie widzę. Wobec tego, stwierdzam zakończenie pierwszego czytania. Informuję Wysokie Komisje, że prezydium jednogłośnie podjęło decyzję o powołaniu podkomisji. W związku z powyższym uprzejmie proszę poszczególne kluby…

Poseł Czesław Sobierajski (PiS):

Mimo wszystko proszę o przegłosowanie.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

To proszę zgłosić sprzeciw.

Poseł Czesław Sobierajski (PiS):

Jest sprzeciw i proszę o przegłosowanie.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Dobrze. Wobec tego przystępujemy do głosowania. Kto z państwa jest za tym, żeby…no właśnie, jak brzmi ten sprzeciw?

Poseł Czesław Sobierajski (PiS):

Aby rozpocząć procedowanie i dzisiaj to skończyć. To proste.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Dziękuję bardzo. Jest wniosek pana posła Sobierajskiego, żeby procedować nadal. Kto jest za tym wnioskiem? Kto jest przeciw? Kto wstrzymał się od głosu?

Sekretarz Komisji Bartosz Bąk:

Za 7 posłów, 19 przeciw, nikt nie wstrzymał się od głosu.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Dobrze. Wobec tego wniosek upadł. Przystępujemy do powołania podkomisji w składzie 9-osobowym, w tym 5 miejsc dla Prawa i Sprawiedliwości, 2 dla Platformy Obywatelskiej i po jednym miejscu dla Kukiz'15 i Nowoczesnej.

Zgłasza się pan poseł Chmielowiec, proszę bardzo. Panie pośle, udzielam panu głosu.

Poseł Zbigniew Chmielowiec (PiS):

To pani przewodnicząca Anna Paluch mnie zgłasza do podkomisji.

Poseł Anna Paluch (PiS):

Tak. Zgłaszam dwie osoby: swoją własną osobę i pana posła Chmielowca. Kto jeszcze z Komisji Ochrony Środowiska? Pan poseł Kubów? Pan poseł Sobierajski? No, może ktoś z Komisji Infrastruktury?

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Czy pan Wojciech Łuczak zgodziłby się?

Poseł Wojciech Łuczak (PiS):

Tak, zgadzam się.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Bardzo dziękuję. Tak więc, pani poseł Paluch, pan poseł Chmielowiec, pan poseł Łuczak. Czy pan poseł Sobierajski zgadza się? Nie.

Poseł Anna Paluch (PiS):

Jeszcze pan poseł Kubów.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Poseł Kubów. Kto jeszcze?

Poseł Dariusz Bąk (PiS):

Jeszcze poseł Gosiewski.

Poseł Anna Paluch (PiS):

Może ktoś z Komisji Infrastruktury? Bo na razie posłowie z Komisji Ochrony Środowiska. Tylko ja jestem z Komisji Infrastruktury. A nie, jest nas dwoje.

Poseł Dariusz Bąk (PiS):

Jeszcze pan poseł Jerzy Gosiewski.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Zgłoszony został poseł Jerzy Gosiewski. Czy wszyscy zgłoszeni posłowie zgadzają się?

Głosy z sali:

Zgadzamy się.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Dziękuję bardzo. Wobec tego proszę Platformę Obywatelską o zgłaszanie swoich kandydatów.

Poseł Stanisław Żmijan (PO):

W imieniu Platformy Obywatelskiej zgłaszam panią poseł Krystynę Sibińską i panią poseł Gabrielę Lenartowicz.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Dziękuję. Bardzo proszę, pan poseł Chruszcz.

Poseł Sylwester Chruszcz (Kukiz15):

W imieniu Klubu Kukiz'15 zgłaszam pana posła Józefa Brynkusa.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Czy pan poseł Brynkus zgadza się?

Poseł Józef Brynkus (Kukiz15):

Tak, zgadzam się.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Dziękuję bardzo. Proszę, Nowoczesna.

Poseł Mirosław Suchoń (N):

Suchoń.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Pan poseł siebie zgłasza, tak? Nie, to ja zgłaszam pana posła Suchonia. Wobec tego mamy cały skład podkomisji. Bardzo proszę zgłoszonych posłów o podejście do stołu prezydialnego celem ukonstytuowania się podkomisji i – oczywiście – szybkiego, niezwłocznego podjęcia pracy. Zapraszam wszystkich członków podkomisji do stołu prezydialnego. W celu uniknięcia zamieszania jeszcze raz powtarzam nazwiska posłów wydelegowanych przez swoje kluby poselskie do podkomisji. Są to: Anna Paluch, Zbigniew Chmielowiec, Wojciech Łuczak, Krzysztof Kubów, Jerzy Gosiewski, Krystyna Sibińska, Gabriela Lenartowicz, Józef Brynkus, Mirosław Suchoń. Proszę o ukonstytuowanie się podkomisji w ww. składzie. Oddaję głos panu posłowi Chmielowcowi.

Poseł Zbigniew Chmielowiec (PiS):

Jeśli można, żeby było szybko, to proponuję jako przewodniczącą panią poseł Paluch.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Czy pani poseł się zgadza?

Poseł Anna Paluch (PiS):

Zgadzam się.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Co na to podkomisja? Zgadza się. Jest ktoś przeciw? Są inne zgłoszenia? Nie ma. Dziękuję bardzo. Pani poseł Anna Paluch jest przewodniczącą podkomisji. Dziękuję bardzo – zamykam posiedzenie Komisji.